

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СТАВРОПОЛЬСКОМУ КРАЮ**

РЕШЕНИЕ

от 22 ноября 2018 г. по делу N P3-1744-2018

О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю З.,

Членов комиссии:

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Х.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Л.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Р.

В присутствии представителей:

от заказчика - С., Б.

от УФПС Ставропольского края - филиал ФГУП "П" - представитель не прибыл,

установила:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба УФПС Ставропольского края - филиал ФГУП "П" на действия заказчика - Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме N 0121200000518000249 "Оказание услуг по приему, обработке и доставке почтовых отправлений на судебных участках мировых судей Ставропольского края с предоставлением конвертов необходимого формата".

Заявитель обжалует действия заказчика в части закупки.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила:

1. В соответствии с части 1 статьи 1 Закона: Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

2. Согласно [части 1 статьи 105](#) Закона о контрактной системе - любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Рассмотрев доводы жалобы УФПС Ставропольского края - филиал ФГУП "П" Комиссией установлено следующее:

Согласно положениям [пункта 2 части 1 статьи 64](#) Федерального закона N 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Аналогичное положение установлено в документации об электронном аукционе, содержащем требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, подаваемой участником закупки.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона N 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Федерального закона N 44-ФЗ, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 указанной статьи](#), должны содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики

товара, а также перечень конкретных показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг), позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным уполномоченным органом требованиям, которые должны быть представлены участником закупки.

1. Согласно извещению о проведении электронного аукциона объектом закупки являются "Услуги курьерские прочие, не включенные в другие группировки" (ОКПД2 53.20.19.120).

Согласно ст. 2 "Модельного закона о почтовой деятельности" (Принят в г. Санкт-Петербурге 18.11.2005 Постановлением 26-7 на 26-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) услуги курьерской связи - деятельность по приему, обработке, перевозке (передаче) и доставке (вручению) почтовых карточек, писем, бандеролей, периодических печатных изданий и посылок, выходящая за рамки исключительных прав национального оператора почтовой связи в соответствии с настоящим [Законом](#).

Услуги почтовой связи - деятельность по оказанию универсальных услуг почтовой связи и услуг, в отношении которых национальный оператор почтовой связи имеет исключительные права.

Как следует из [ст. 2](#) Федерального закона от 17.07.1999 N 176-ФЗ (ред. от 29.06.2018) "О почтовой связи" универсальные услуги почтовой связи - услуги почтовой связи по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи в обмене письменной корреспонденцией в пределах территории Российской Федерации и по доступным ценам.

Таким образом, законодательно не установлено исключительных прав национального оператора почтовой связи на оказание курьерских услуг.

Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края в техническом задании документации об аукционе в электронной форме установлены требования, выходящие за рамки общедоступных универсальных почтовых услуг:

- "Предоставление Исполнителем конверта, включенного в стоимость отправления".

Национальный оператор почтовой связи ФГУП "П" не включает конверт в стоимость отправления.

- "Максимальный общий срок доставки Исполнителем одного письма составляет 5 (пять) рабочих дней для простого отправления, 7 (семь) рабочих дней для заказной корреспонденции. После забора корреспонденции у Заказчика в течение 24 часов каждому письму исполнителем присваивается индивидуальный номер (штрих-код) и ставится штампель "Судебное".

Согласно п. 1.4 Приказа ФГУП "П" от 05.12.2014 N 423-п "Об утверждении Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда "Судебное" установлено, что заказные письма и бандероли разряда "Судебное" должны пересылаться с уведомлением о вручении. Таким образом, национальный оператор почтовой связи не имеет возможности ставить на простую или заказную корреспонденцию штампель "Судебное", что увеличивает сроки доставки до 30 дней.

- "Забор корреспонденции у Заказчика по адресу, указанному в приложении к государственному контракту, пять раз в неделю".

Данная услуга у ФГУП "П" предоставляется за дополнительную стоимость в 4655,10 рублей

и является курьерской услугой "Бокс-сервис", а не услугой почтовой связи.

- "Исполнитель обязан обеспечивать возврат Заказчику корреспонденции, неврученной по независящим от Исполнителя причинам по истечении суток после контрольного срока доставки, без взимания платы за возврат неврученной корреспонденции".

Национальный оператор почтовой связи за оформление возврата неврученной письменной корреспонденции до истечения срока хранения/вручения взимает 12 рублей, согласно тарифам и является не основной, а дополнительной услугой.

- "Статистические данные по типам почтовых отправок предоставляются Исполнителем Заказчику два раза в месяц 1 и 15 числа текущего месяца".

Данное требование в техническом задании исключает деятельность по оказанию универсальных услуг почтовой связи.

Таким образом, управлением по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг курьерской связи, а не услуг общедоступной универсальной почтовой связи, что не относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

2. В случае, если в соответствии с законодательством РФ объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в силу [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" обязан установить в извещении о проведении закупки требование к участникам закупки о наличии лицензии, свидетельства, разрешения и т.п., предусмотренных законодательством РФ, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям с учетом положений действующего законодательства РФ.

[Статьей 3](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" определено, что лицензия - это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом. В соответствии со [статьей 17](#) Федерального закона от 17.08.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи" операторы почтовой связи осуществляют деятельность по оказанию услуг почтовой связи на основании лицензий, получаемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи". Вместе с тем, напрямую вышеуказанный [закон](#) не относит курьерскую деятельность к услугам связи. В [части 2 статьи 1](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" указаны виды деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с другими федеральными законами. Ни в одном из перечней деятельности по оказанию курьерских услуг нет, а это значит, что фирмы, которые не имеют лицензии, также могут заниматься перевозкой корреспонденции и экспресс-доставкой почтовых отправок. Следовательно, установление в извещении о проведении закупки и документации требования к участникам о предоставлении лицензии могли привести к ограничению конкуренции в понимании положений Федерального [закона](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. В соответствии с [п. 1 ст. 30](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края осуществляет свою деятельность в соответствии с вышеуказанным [законом](#), и с учетом проведенных объемов обязательных закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций решает самостоятельно, предоставлять ли данное преимущество.

4. [Частью 1 статьи 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закона о закупках) установлено, что в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и иными нормативными правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации.

В соответствии с [частью 3 статьи 99](#) Закона о закупках федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, которым является Ставропольское УФАС России, осуществляется контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного [частями 5, 8 и 10 настоящей статьи](#).

[Частью 8 статьи 99](#) Закона о закупках установлено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного [частью 10 настоящей статьи](#)) в отношении:

- обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

При таких обстоятельствах, у Ставропольского УФАС России в рамках [Закона](#) о контрактной системе отсутствуют полномочия по проведению проверок на предмет соблюдения требований заказчиками Закона, в части ценообразования, формирования обоснования начальной максимальной цены контракта.

Таким образом, в действиях заказчика - УФС Ставропольского края - филиал ФГУП "П" не установлены нарушения требований [Закона](#) N 44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь [ст. 99, ст. 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд",

решила:

1. Признать жалобу УФПС Ставропольского края - филиал ФГУП "П" на действия заказчика - Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме N 0121200000518000249 "Оказание услуг по приему, обработке и доставке почтовых отправлений на судебных участках мировых судей Ставропольского края с предоставлением конвертов необходимого формата" - необоснованной.

2. Передать материалы дела в Министерство финансов Ставропольского края для проведения проверки на предмет соответствия действий заказчика требованиям [Закона](#) N 44-ФЗ, при формировании начальной максимальной цены контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
З.

Члены Комиссии
Х.
Л.
Р.
