

Вопрос: Об отдельных вопросах, связанных с формированием извещения о закупке и подачей заявки на участие в закупке с использованием ЕИС.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 27 декабря 2023 г. N 24-03-08/126782

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение ООО от 31 октября 2023 г., сообщает следующее.

Позиция о применении положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при формировании извещения об осуществлении закупки с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), заявки на участие в закупке с использованием электронной площадки изложена в письмах Минфина России от 25 сентября 2023 г. [N 24-03-09/90944](#) и от 18 декабря 2023 г. [N 24-01-10/122331](#) (размещены на официальном сайте Минфина России).

Позиция по вопросам заявителя направляется в [приложении](#). Предложения заявителя по совершенствованию положений нормативных правовых актов в сфере закупок приняты Департаментом к сведению для рассмотрения на предмет возможного учета при реализации полномочий Минфина России по нормативно-правовому регулированию в сфере закупок.

Одновременно Департамент сообщает, что обращение, содержащее несколько десятков вопросов, направлено в Минфин России без учета его функций и полномочий.

КонсультантПлюс: примечание.

В тексте документа, видимо, допущена опечатка: [Приказ](#) Минфина России N 194н имеет дату 14.09.2018, а не 14.10.2018.

Так, согласно положениям [пункта 11.8](#) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14 октября 2018 г. N 194н, Минфин России не осуществляет разъяснение законодательства Российской Федерации и практики его применения, толкование норм, терминов и понятий, не проводит экспертизу документов и не оценивает конкретные хозяйственные ситуации.

В этой связи Департамент также не дает указаний относительно решений, которые следует принимать членам комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в закупках.

Кроме того, Минфин России не осуществляет ведение ЕИС. Соответственно, по вопросам о реализации функциональных возможностей ЕИС, об их применении, о доработках ЕИС, о взаимодействии ЕИС с иными информационными системами заявителю с учетом положений [пункта 1](#) постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 442 следует обращаться непосредственно в Казначейство России.

Департамент просит учитывать изложенное в дальнейшей работе при направлении обращений в Минфин России.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента
А.В.ГРИНЕНКО

Приложение

N п/п	ВОПРОС	ПОЗИЦИЯ
1.	Необходимо ли при размещении извещения о закупке указывать с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) характеристики работ и услуг? Зачем выделять характеристики работ, услуг в "цифровом" виде, если в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) нельзя от участника закупки в составе заявки просить значения таких характеристик?	При наличии в ЕИС позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог), сформированной в отношении закупаемого товара, закупаемой работы, услуги, в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в "структурированном виде" указываются содержащаяся в такой позиции информация, а также дополнительная информация, дополнительные потребительские свойства (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ, пункты 4 и 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 (далее - Правила использования каталога)). При отсутствии в каталоге позиции, сформированной в отношении закупаемого (закупаемой) товара (работы, услуги), предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ характеристики объекта закупки с использованием ЕИС также в "структурированном виде" (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ, пункт 7 Правил использования каталога). Если иное не предусмотрено в

		<p>соответствии с Законом N 44-ФЗ (например, в соответствии с частями 5, 6 статьи 33 Закона N 44-ФЗ, вторым предложением пункта 8 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ), вышеуказанные положения применяются вне зависимости от объекта закупки, в связи с чем применяются при осуществлении как закупок товара, так и закупок работы, услуги.</p> <p>Выделение характеристик работ, услуг в извещении об осуществлении закупок осуществляется в целях реализации решений Правительства Российской Федерации, содержащихся в пункте 7 Правил использования каталога и пункте 31 дополнительных требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. N 656 (далее - Постановление N 656), которые, в свою очередь, направлены на полную цифровизацию процесса осуществления закупок с использованием машиночитаемой информации</p>
2.	<p>Какие условия могут являться характеристиками работ и услуг? Как заказчику определить перечень этих характеристик и их необходимое количество? Сколько таких характеристик должен указать заказчик - одну, две или все характеристики? Может ли заказчик указать: наименование характеристики "Порядок выполнения работ, услуг"; тип характеристики "качественная"; значение характеристики "В соответствии с Описанием объекта закупки в форме электронного документа"?</p>	<p>Положения пункта 7 Правил использования каталога и пункта 31 дополнительных требований, утвержденных Постановлением N 656, применяющиеся с 1 октября 2023 г.: не меняют подходы к определению заказчиком характеристик закупаемых работ и услуг, предусмотренных Законом N 44-ФЗ с момента его издания; меняют лишь способ их указания в документах, формируемых при осуществлении закупки.</p> <p>С учетом изложенного в пунктах 1.1 - 1.3 письма Минфина России от 18 декабря 2023 г. N 24-01-10/122331 (размещено на официальном сайте Минфина России) указание в извещении об осуществлении закупки в ЕИС в "структурированном виде" отсылки к прилагаемому описанию объекта закупки вместо формирования предусмотренных пунктом 1 части 1</p>

		<p>статьи 33 Закона N 44-ФЗ характеристик объекта закупки не может являться достаточным, поскольку противоречит пункту 7 Правил использования каталога.</p> <p>Позиция об описании порядка выполнения работ, оказания услуг изложена в абзаце третьем пункта 1.4 вышеуказанного письма.</p> <p>Так, вопросы, касающиеся порядка выполнения работы, оказания услуги, периодичности ее оказания, не являются непосредственно функциональными, техническими, качественными характеристиками закупаемой работы, услуги, в связи с чем могут быть указаны в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ в полном описании объекта закупки, включаемом в извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в качестве приложения</p>
3.	<p>Как указывать характеристики подрядных работ с использованием ЕИС (на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства)? Какой из вариантов будет правильным: характеристики - это ссылка на проектную документацию; характеристики - это все виды (состав) работ и требования к используемым материалам; характеристики - это требования к результату работ (например, характеристики построенного здания - площадь здания, этажность, целевое назначение и т.п.)? Будет ли размещение проектной документации в форме электронного документа достаточным условием выполнения требований пунктов 1 - 3 части 1 и части 2 статьи 33 Закона N 44-ФЗ?</p>	<p>Позиция изложена в пунктах 3.2 - 3.2.2 письма Минфина России от 18 декабря 2023 г. N 24-01-10/122331.</p> <p>При осуществлении закупок исключительно работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объема капитального строительства проектная документация включается в извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в качестве отдельного приложения, а дополнительное указание характеристик закупаемых работ в извещении об осуществлении закупки не осуществляется</p>
4.	<p>Относятся ли экологические требования к товарам, например, доля вторичного сырья, использованного при производстве товаров (постановление</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. N 1224 издано в реализацию положений части 5 статьи 33 Закона N</p>

	<p>Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. N 1224 "Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования"), к характеристикам товара, которые надо указывать с использованием ЕИС? И к характеристикам какого вида такую долю надо отнести - к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным? Будет ли экологическая характеристика самостоятельной характеристикой, не относящейся ни к одному из четырех видов характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ?</p>	<p>44-ФЗ. Доля вторичного сырья, использованного при производстве закупаемого товара, указанного в пункте 2 особенностей, утвержденных указанным постановлением, не относится к характеристикам, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ. в связи с чем указывается в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 закона N 44-ФЗ в полном описании объекта закупки, включаемом в извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в качестве приложения</p>
<p>5.</p>	<p>Каким образом заказчик должен указывать при проведении конкурса показатели оценки для критерия "характеристики объекта закупки" - в ручном режиме из "бумажного" описания объекта закупки или из характеристики работ, услуг, указанных с использованием ЕИС? Могут ли быть показателями оценки характеристики, не отраженные в извещении о закупке с использованием ЕИС, и, соответственно, не указанные участником закупки с использованием электронной площадки?</p>	<p>Критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев включаются в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в извещение об осуществлении закупок в "структурированном виде". Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах включается в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в извещение об осуществлении закупок в качестве приложения, сформированного не в "структурированном виде". Форма указанного порядка является приложением N 1 к положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. N 2604, предусматривает указание в ней показателей оценки, включающих характеристики, подлежащие оценке</p>
<p>6.</p>	<p>При переходе на "цифровой" контракт какие характеристики и их значения перейдут в контракт - указанные в заявке в "цифровой" форме или в форме бумажного документа?</p>	<p>Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона N 44-ФЗ предусмотрено формирование заказчиком с использованием ЕИС проекта контракта на основе электронного документа, приложенного к извещению об осуществлении закупки</p>

		<p>в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ, путем включения в проект контракта определенных подпунктами "а" - "е" указанного пункта информации и документов.</p> <p>Механизмы размещения в ЕИС информации и документов предусмотрены положениями пунктов 3 и 4 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. N 60, - путем заполнения в предусмотренных в соответствии с Законом N 44-ФЗ случаях экранных форм веб-интерфейса ЕИС (информация в "структурированном виде") либо путем приложения сформированных без использования ЕИС (информация не в "структурированном виде") электронного документа или образа бумажного документа.</p> <p>Минфин России ведение ЕИС не осуществляет. По вопросу реализации функциональных возможностей ЕИС при формировании проекта контракта заявитель вправе с учетом положений пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 442 обратиться в Казначейство России</p>
7.	<p>В настоящее время руководством пользователя ЕИС установлена обязательность указания инструкции по заполнению заявки с использованием ЕИС, кроме того, выбор варианта инструкции влияет на отражение данных на электронной площадке и порядок заполнения значений характеристик участниками закупки при подаче заявки. Вместе с тем часть 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ устанавливает только "бумажный" вариант инструкции (в форме электронного документа).</p>	<p>В настоящее время в соответствии с положениями пункта 3 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению устанавливаются заказчиком самостоятельно, формируются им без использования ЕИС и размещаются в ней в качестве приложения (электронного документа или образа бумажного документа).</p> <p>Принимая во внимание, что в настоящее время в пункте 31 дополнительных</p>

	<p>Имеет ли в этом случае приоритет "цифровая" инструкция и чем это установлено в случае расхождения условия заполнения заявки в "цифровой" инструкции и в форме электронного документа? Например, в цифровой инструкции заказчик указал "выбор конкретного значения", а в "бумажной" инструкции - "значение характеристики не может изменяться". Будет ли являться нарушением, если заказчик не укажет инструкцию с использованием ЕИС, а разместит только в форме электронного документа? Какую норму законодательства нарушит заказчик?</p>	<p>требований, утвержденных Постановлением N 656, установлены обязательные требования, касающиеся необходимости указания участником закупки наименования страны происхождения товара, товарного знака (при наличии у товара товарного знака), характеристик предлагаемого товара с использованием электронной площадки, заказчик, в свою очередь, учитывает такие обязательные требования при установлении вышеуказанных требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкции по ее заполнению.</p> <p>Минфин России ведение ЕИС не осуществляет. По вопросу реализации функциональных возможностей ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки заявитель вправе с учетом положений пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 442 обратиться в Казначейство России</p>
8.	<p>Существуют ли регламенты интеграции характеристик из ЕИС на электронную площадку в зависимости от выбранного заказчиком варианта инструкции по заполнению заявок? Где можно ознакомиться с такими регламентами? Оператор электронной площадки самостоятельно принимает решение, каким образом будет выглядеть вариант заполнения значений характеристики на электронной площадке? Что следует понимать под понятием "диапазон" - только математические символы сравнения "<", ">", "≤", "≥" или также слова "не менее", "не более", "от", "до" и т.п.? Если значение характеристики указано словами "не ниже первого сорта" или "не ниже К5" - это диапазон или качественная характеристика, значение которой не может изменяться участником закупки? Как значение должно выгружаться (интегрироваться) на электронную площадку - в</p>	<p>Минфин России ведение ЕИС не осуществляет. По вопросам о реализации функциональных возможностей ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки, о доработках ЕИС заявитель вправе с учетом положений пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 442 обратиться в Казначейство России.</p> <p>В соответствии с подпунктом "б" пункта 28 Положения о единой информационной системе в сфере закупок, утвержденного Постановлением N 60, при информационном взаимодействии ЕИС с региональными информационными системами в сфере закупок, электронными площадками, специализированными электронными площадками используются единые форматы электронных документов и</p>

	<p>неизменном виде или с "окном", которое заполняется участником закупки вручную? Планируются ли доработки для указания нескольких значений для дополнительной характеристики. Что делать заказчику в настоящее время при необходимости нескольких значений? Планируются ли доработки ЕИС в форме добавления дополнительных характеристик для объекта закупки с каталога и что делать заказчику до внесения таких доработок? Планируется ли доработка шаблона - файла Excel? И иные вопросы технического характера, касающиеся функционирования ЕИС и указанные в пунктах 7 - 9 письма заявителя</p>	<p>открытых форматов для обмена данными, которые размещаются на официальном сайте ЕИС. Версия форматов информационного обмена размещена по ссылке: https://clck.ru/336wYw. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не устанавливают специального содержания понятий диапазонов допустимых значений, в связи с чем при определении указанного понятия следует руководствоваться отраслевым законодательством Российской Федерации, техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, а при их отсутствии обычаем (пункт 1 статьи 5 Гражданского кодекса Российской Федерации). Казначейством России представлена позиция (письмо от 14 ноября 2023 г. N 14-00-04/33299) о планируемых доработках ЕИС, касающихся нескольких значений дополнительных характеристик объекта закупки, не предусмотренных позицией каталога. Инструкция по заполнению сведений об объекте закупки посредством загрузки структурированной информации с помощью файла Excel размещена в личном кабинете пользователя ЕИС</p>
9.	<p>Чем обусловлена техническая и юридическая необходимость дублирования описание объекта закупки в виде электронного документа? Планируется ли внесение изменений в Закон N 44-ФЗ, исключающих "бумажные" характеристики? В случае расхождения информации о характеристиках и или их значениях в таких электронных документах и информации, сформированной с использованием</p>	<p>Позиция направлена письмом Минфина от 25 сентября 2023 г. N 24-03-09/90944 (размещено на официальном сайте Минфина России). Необходимость обусловлена действующими положениями Закон N 44-ФЗ. Подготовка изменений в Закон 44-ФЗ по указанному вопросу в настоящее время Минфином России не осуществляется. Информация, сформированная и содержащаяся в ЕИС, имеет приоритет над иными информацией и</p>

	ЕИС, какая информация будет иметь приоритет?	документами, направляемыми участниками контрактной системы, на основании части 4 статьи 5 Закона N 44-ФЗ
10.	Необходимо ли участнику дублировать характеристики предлагаемых товаров в форме электронного документа, или они должны быть отражены исключительно в цифровом виде?	<p>Позиция изложена в пункте 2.2 письма Минфина России от 18 декабря 2023 г. N 24-01-10/122331.</p> <p>Согласно пункту 31 дополнительных требований, утвержденных Постановлением N 656, при формировании предложения в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона N 44-ФЗ, участник закупки указывает с использованием электронной площадки (путем заполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки - в "структурированном виде") наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки.</p> <p>Дополнительное указание участником закупки таких характеристик в иных информации и документах, включаемых в заявку на участие в закупке в качестве приложений (подпункт "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона N 44-ФЗ), не предусмотрено и не требуется</p>
11.	Могут ли на уровне субъекта Российской Федерации или муниципального образования в случае применения региональной или муниципальной информационной системы ограничить заказчиков в вариантах указания характеристик товаров, работ, услуг с использованием ЕИС или ввести запреты на указание характеристики работ, услуг с использованием ЕИС?	Закон N 44-ФЗ и изданные в его реализацию акты Правительства Российской Федерации не содержат специальных положений по указанному вопросу
12.	Как поступать комиссии по	Согласно положениям пункта 11.8

<p>осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в закупке в случае расхождения "бумажных" и "цифровых" документов? Какое правило будет иметь преимущество, учитывая, что нормативно обязательность именно "цифровой" инструкции нигде не закреплена? Какое решение принимать комиссии, если в одной заявке указан диапазон значений, а в другой - точное значение? Какой вариант будет иметь при рассмотрении заявок приоритет: "цифровой" или "бумажный"? Участник закупки при заполнении заявки указал значение характеристик с использованием электронной площадки, но приложил файл с описанием характеристик, который расходится с "цифровой" заявкой. Что делать комиссии: отклонить заявку по причине выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке; отклонить заявку по причине несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки; допустить заявку? Что делать комиссии по осуществлению закупок, если один из участников закупки указал только "цифровые" характеристики, а другой - помимо "цифровых" характеристик включил в заявку файл с описанием характеристик, указанных заказчиком в "бумажном" описании объекта закупки? Должны ли характеристики в "бумажной" форме включаться в контракт и учитываться при приемке товара?</p>	<p>Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14 октября 2018 г. N 194н, Минфин России не оценивает конкретные хозяйственные ситуации, соответственно, Департамент не дает указаний относительно решений, которые следует принимать членам комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в закупках.</p> <p>Позиция изложена в пунктах 2.3 - 2.5 письма Минфина России от 18 декабря 2023 г. N 24-01-10/122331, в частности: заказчик устанавливает в составе требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкции по ее заполнению требования, касающиеся необходимости указания участником закупки наименования страны происхождения товара, товарного знака (при наличии у товара товарного знака), характеристик предлагаемого товара с использованием электронной площадки в структурированном виде на основании пункта 31 дополнительных требований, утвержденных Постановлением N 656; несоблюдение указанных требований является основанием для отклонения заявки комиссией по осуществлению закупок.</p> <p>К ситуации, при которой участником закупки в одной заявке дано противоречивое предложение в отношении предлагаемого товара путем указания разных характеристик - одних в "структурированном виде", а иных в качестве приложения (что не требуется) к заявке, - целесообразно относиться по аналогии, как если бы до 1 октября 2023 г. в одной заявке было дано противоречивое предложение в отношении предлагаемого товара путем одновременного указания разных характеристик предлагаемого товара</p>
---	---